



PROGRAMA MUNDIAL OIM-PNUD SOBRE EL APORTE DE LA MIGRACIÓN AL DESARROLLO SOSTENIBLE (FASE III)

MENSAJES CLAVE BASADOS EN LA EXPERIENCIA DEL PROGRAMA MUNDIAL PARA APOYAR LA INCIDENCIA EN LOS DIÁLOGOS MUNDIALES

Contexto:

El Programa tiene como objetivo aprovechar los beneficios del desarrollo y reducir los efectos negativos de la migración para las comunidades de acogida y de origen, los migrantes y sus familiares. Un componente clave de este Programa consiste en mostrar cómo pueden aplicarse localmente políticas más inclusivas y de qué manera los resultados generados contribuyen al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La experiencia, los resultados y las lecciones aprendidas son compartidas en el seno del Programa a través de acciones de intercambio de conocimientos y desarrollo de capacidades. A escala mundial, estos resultados son presentados durante los foros y diálogos internacionales, contribuyendo así a una mayor comprensión del vínculo entre migración y desarrollo sostenible. Con la tercera y última fase llegando a su fin, y dada la plétora de excelentes resultados a nivel nacional y local, existe una oportunidad estratégica para transmitir los conocimientos, resultados y lecciones durante los diálogos globales actuales y venideros.

El final de este Programa es especialmente significativo dado que coincide en el tiempo con la revisión de mitad de camino de la Agenda 2030, la cual será realizada durante el próximo Foro Político de Alto Nivel sobre desarrollo sostenible en julio y la Cumbre sobre los ODS que tendrá lugar en septiembre. El propósito de esta Cumbre es llevar a cabo una revisión exhaustiva de los avances relativos al cumplimiento de los ODS, responder al impacto de las crisis múltiples e interrelacionadas a las que se enfrenta el mundo, y proporcionar orientación política de alto nivel sobre la acción transformadora y acelerada de cara al año de referencia de 2030 para el logro de los ODS. Además, la próxima edición del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) tendrá lugar a principios de 2024, proporcionando un espacio flexible y multilateral en el que los gobiernos puedan debatir los aspectos multidimensionales, las oportunidades y los retos relacionados con la migración, el desarrollo y la interacción entre ambos. El FMMD estará presidido por Francia y el tema que se abordará este año es: "El impacto del cambio climático respecto a la movilidad humana".

La tercera reunión anual de la Junta del Programa Mundial tuvo lugar los días 20 y 21 de junio de 2023 en Ginebra. Al encuentro asistieron más de 80 participantes de los 11 países en los que se ejecuta el Programa. Para el conjunto de representantes gubernamentales y partes interesadas presentes, la reunión de la Junta del Programa Mundial supuso una oportunidad para consolidar los resultados de la implementación del Programa y debatir sobre lo que es necesario poner en marcha para seguir avanzando y garantizar su sostenibilidad. Como parte del orden del día de la reunión, los participantes

también debatieron y acordaron una estrategia común y un conjunto de mensajes clave de promoción para presentar los resultados y las lecciones del Programa con el fin de alimentar los diálogos mundiales y la comprensión de cómo poner la migración al servicio del desarrollo sostenible. Estos mensajes clave se utilizarán para ofrecer apoyo a los gobiernos y a la Unidad de Gestión del Programa en la preparación de su participación en foros y diálogos mundiales sobre cuestiones de migración y desarrollo sostenible.

Mensajes clave:

¿Por qué la migración y el desarrollo sostenible?

La Agenda 2030 y los ODS no se alcanzarán si no se tiene plenamente en cuenta la movilidad humana. Las personas que se desplazan -una de cada ocho personas en todo el mundo- son parte de la solución.

Gestionada adecuadamente, la migración puede ser una piedra angular del desarrollo sostenible, la prosperidad y el progreso.

Las personas en que se desplazan, incluidos los migrantes, la diáspora, los retornados y los desplazados internos, contribuyen significativamente a nuestras economías y sociedades y generan soluciones innovadoras. No obstante, la contribución positiva de los migrantes al conjunto de la sociedad depende de la creación e implementación de condiciones propicias adecuadas, basadas en el respeto de los derechos humanos, la igualdad de género y las contribuciones y el bienestar de todos.

A pesar de que las políticas migratorias han estado tradicionalmente separadas de otras políticas sectoriales y de desarrollo, en las dos últimas décadas se ha producido un cambio necesario para comprender el vínculo entre migración y desarrollo sostenible y cómo reforzarlo.

No basta con integrar la migración en las políticas nacionales de desarrollo. Por el contrario, la migración debe integrarse y llevarse a cabo por parte de todos los actores gubernamentales. En efecto, "la migración es una realidad multidimensional que no puede ser abordada por un solo sector político gubernamental".

Dada las múltiples dimensiones que comprende la migración, un enfoque multidimensional es crucial si queremos alcanzar los 17 ODS y garantizar realmente que nadie se quede atrás. Los migrantes que no gozan de buena salud no pueden participar y contribuir a la sociedad; los migrantes sin documentación legal no pueden acceder a un trabajo digno; los migrantes sin educación no pueden alcanzar su propio potencial de desarrollo individual; la oferta y la demanda mundial de mano de obra no pueden satisfacerse sin una migración segura, ordenada y regular; los migrantes que sufren discriminación, o que son víctimas del racismo o los delitos motivados por el odio permanecen marginados y se quedan atrás. La migración es un fenómeno global que afecta a todos los países del mundo y su gobernanza eficaz requiere asociaciones globales.

Una metodología para maximizar el potencial de la movilidad humana para el desarrollo sostenible:

Una buena gobernanza de la migración no se refiere únicamente a las políticas de migración y asilo. Se trata más bien sobre la manera en la cual integramos eficazmente la movilidad humana en las políticas sectoriales pertinentes, incluidas las estrategias de desarrollo. Un mecanismo de probada

eficacia para lograr esa coherencia política ha sido integrar la migración en las políticas de desarrollo y otras políticas gubernamentales. Esto significa insertar la migración como un parámetro a través de diferentes áreas políticas en cooperación con **todos los sectores relevantes** y **todos los niveles** del gobierno.

El Programa Mundial de la OIM y el PNUD sobre el Aporte de la Migración al Desarrollo Sostenible (M4SD), financiado por la Agencia Suiza de Cooperación y Desarrollo (CONSUDE), ha sido pionero en adoptar este enfoque. En 11 países, la integración de la migración en las políticas y planes sectoriales y de desarrollo se ha unido a las políticas de migración, asilo y diáspora para lograr un enfoque integral del gobierno con un despliegue a nivel local que se traduzca en resultados de desarrollo en las comunidades y, en última instancia, contribuya a la Agenda 2030. El Programa ha trabajado para lograr que las comunidades sean más inclusivas y para crear nuevas oportunidades para más de 14 000 migrantes y miembros de la comunidad¹, de modo que todos puedan prosperar y nadie se quede atrás en la búsqueda de la prosperidad mundial. En total, el Programa M4SD ha contribuido colectivamente a más de 30 indicadores y metas concretos y a 10 Objetivos de Desarrollo Sostenible.

La integración de la migración en la planificación política es un proceso a largo plazo que requiere tiempo y la participación de un gran número de partes interesadas. Del mismo modo, esto contribuye a mejorar la coherencia política en materia de migración y desarrollo al reunir a diversos sectores y garantizar que las necesidades y preocupaciones de la migración y los migrantes se aborden en las políticas y planes pertinentes.

Los esfuerzos relativos a la integración de la migración deben adaptarse al contexto, las necesidades, las prioridades y las leyes y mecanismos de coordinación existentes. No existe una solución única.

El enfoque de integración de la migración al desarrollo también puede aplicarse a las comunidades afectadas por el desplazamiento forzado mediante el fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos para abordar holísticamente las necesidades de comunidades enteras. Esto permite reducir las barreras específicas que pueden limitar las contribuciones de las personas desplazadas, abriendo y ampliando los servicios locales y creando simultáneamente condiciones más acogedoras en todos los sectores de la vida comunitaria, como la salud, el empleo, la vivienda, la educación, etc.

Para lograrlo, es necesario un enfoque multi partido, en el que participen todas las partes interesadas, en particular las diásporas y el sector privado, así como la sociedad civil y el sector académico, entre otros actores pertinentes. El diseño de actividades basadas en este enfoque debe tener como objetivo principal la reducción de barreras, como las relacionadas con el género. Este enfoque también permite responder a las necesidades de los inmigrantes y las comunidades locales, sea cual sea su género, y superar los retos específicos a los que se enfrentan las mujeres migrantes.

La integración es de igual modo fundamental a nivel local, donde "se produce la migración" (informe de Puerto Vallarta), siendo las autoridades locales y regionales reconocidas como "las primeras en responder a la migración" (Declaración de Nueva York). La coordinación y participación de las autoridades locales y regionales garantizará que las políticas sean realistas y respondan a las necesidades reales a nivel territorial. Esta coordinación garantiza asimismo que las autoridades locales y regionales hagan suyo este enfoque a la hora de aplicar las políticas nacionales a nivel local.

¹ Estos resultados se actualizarán hasta el final del Programa.

Afrontar los retos futuros:

La integración también favorece el enfoque de toda la sociedad, imprescindible si queremos hacer frente a las transformaciones globales a las que nos enfrentamos en un mundo post pandémico.

El mundo es cada vez más injusto, la recuperación tras la pandemia es desigual y el crecimiento está estancado. La demografía está cambiando dado que, más de la mitad de la población mundial vive ahora en zonas urbanas, tenemos la mayor generación de jóvenes de la historia, el 90% de los cuales vive en países de renta baja y media. La digitalización y la reconceptualización de la naturaleza del trabajo plantean tanto retos como oportunidades. La desconfianza, la exclusión en la toma de decisiones y el hiper individualismo, combinados con las secuelas de la pandemia, han debilitado la cohesión social. El mundo está experimentando el mayor número de conflictos violentos desde la Segunda Guerra Mundial y las catástrofes, el cambio climático y la degradación del medio ambiente son los principales impulsores de los desplazamientos internos, alcanzando una cifra récord de 60,9 millones en 2022. El sistema multilateral se enfrenta a una creciente tendencia al nacionalismo y al proteccionismo, y los países se alejan de la cooperación internacional.

En un contexto global tan complejo, necesitamos soluciones holísticas e integradas para una multitud de comunidades, y no podemos ni debemos dejar atrás a los migrantes y desplazados.

Entre las áreas clave de la gobernanza de la migración que pueden ayudar a acelerar el cumplimiento de la Agenda 2030 se incluyen:

- **Desarrollar y aplicar soluciones inclusivas, innovadoras e integradas** para proporcionar a los migrantes, refugiados, y retornados, igualdad de acceso al empleo remunerado, al emprendimiento, a la formación y a las oportunidades de generación de ingresos con el fin de facilitar su integración en el mercado laboral, la utilización de sus habilidades y conocimientos, la autosuficiencia económica y el empoderamiento, así como el apoyo al desarrollo económico local en las comunidades de origen y destino.
- Invertir en el desarrollo de competencias y facilitar el reconocimiento mutuo de las capacidades, cualificaciones y competencias formales e informales de las personas que se desplazan para **responder a las demandas y necesidades de un mercado laboral mundial cambiante y a las tendencias demográficas** divergentes entre países.
- Ampliar la protección social y la cobertura sanitaria universal a todos los migrantes y desplazados internos, con especial atención a los jóvenes y las mujeres, para **reducir las desigualdades y las vulnerabilidades**, y favorecer su participación y su contribución a las sociedades.
- Desarrollar vías de migración seguras y regulares a través de las fronteras, reducir los costes de transacción de las remesas e integrar el capital humano, social y financiero de las diásporas en los sistemas comerciales para **impulsar las cadenas de valor mundiales y satisfacer las necesidades de financiación del desarrollo sostenible**.
- Incluir las voces de los migrantes e integrar las consideraciones relativas a la movilidad humana en los planes de desarrollo nacionales y locales, así como en los esfuerzos de planificación urbana para lograr **comunidades cohesionadas y un desarrollo rural y urbano sostenible**.

- **Continuar los esfuerzos para conducir al mundo hacia la igualdad de género**, reforzando la percepción de las mujeres migrantes y de las mujeres de la diáspora como agentes del cambio, con un gran potencial para ayudar a sus países y comunidades hacia la igualdad.
- Reducir la brecha en materia de acceso digital para las personas que se desplazan y utilizar la digitalización de las economías y las sociedades para **aprovechar eficazmente el espíritu empresarial de los migrantes, las diásporas y las personas desplazadas, en particular para la transición ecológica y la acción por el clima.**
- **Reconocer y capacitar a las diásporas como actores decisivos** que desempeñan un papel en todos los pilares del desarrollo sostenible y en las acciones dirigidas a hacer frente a las crisis, actuando como un puente transfronterizo para la transferencia de competencias, conocimientos y tecnologías, aportando beneficios económicos sociales a sus comunidades de origen.
- **Reforzar los esfuerzos para implicar al sector privado** en la mejora de la vida de los migrantes y de las comunidades, diseñando estrategias de implicación del sector privado que beneficien a todos. Siendo el sector privado uno de los principales motores del crecimiento económico y la creación de empleo, desempeña un papel fundamental en la creación de puestos de trabajo, respecto a la inversión, al apoyo del espíritu empresarial, de los servicios específicos y en la defensa de los derechos de los migrantes.
- Integrar la movilidad humana en los planes nacionales de adaptación, invertir en preparación y medios para **hacer frente a las pérdidas y los daños, reducir los conflictos y los desplazamientos inducidos por el clima y construir sociedades resilientes y pacíficas capaces de adaptarse a los impactos del cambio climático y la violencia.**